

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район на отчет об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района за 2013 год по результатам внешней проверки.

1. Общие положения

Плановая внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района за 2013 год проведена в соответствии с нормами и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с приказами Минфина в области бюджетного учета и отчетности, Устава муниципального образования Ленинградский район, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Ленинградский район, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 февраля 2014 года, в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район на 2014 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета проведена на основании годовой бухгалтерской отчетности, представленной 11 марта 2014 года администрацией Первомайского сельского поселения Ленинградского района. Состав отчетности в целом соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, Инструкции, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н.

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района является оценка его достоверности и соответствие Решению Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 17 декабря 2012 года №34 «О бюджете Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2013 год» с учетом всех изменений и дополнений.

2. Внесение изменений и дополнений в решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 17 декабря 2012 года №34 «О бюджете Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2013 год»

За период 2013 года в решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 17 декабря 2012 года №34 «О бюджете Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2013 год» были внесены семь раз изменения и дополнения:

- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 30 января 2013 года №1;

- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 20 февраля 2013 года №5;
- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 05 марта 2013 года №10;
- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 18 апреля 2013 года №15;
- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 18 июня 2013 года №17;
- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 30 октября 2013 года № 22;
- решение Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 30 декабря 2013 года №33;

В результате внесенных изменений и дополнений общий объем доходов по сравнению с первоначальной редакцией увеличился на 668,0 тыс. рублей и составил 7226,6 тыс. рублей, общий объем расходов увеличился на 23697,5 тыс. рублей и составил 30256,1 тыс. рублей, дефицит бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета составил 23029,5 тыс. рублей.

3. Общая оценка исполнения бюджета по основным разделам и показателям

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района за 2013 год в сравнении с плановыми назначениями представлены в таблице №1.

Таблица №1

Структура бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района

тыс. руб.

Наименование	Назначено на 2013 г.	Исполнено на 01.01 2014 г.	Уд. вес в общем объеме по факту %	Процент исполнения
Доходы, всего:	7226,6	7387,6	100,0	102,2
в том числе:				
Налоговые доходы	3933,3	4087,3	55,3	103,9
Неналоговые доходы	144,0	150,3	2,0	104,4
Безвозмездные поступления	3149,3	3150,0	42,6	100,0
Расходы, всего:	30256,1	25255,0	100,0	83,5
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	3604,7	3151,2	12,5	87,4
Национальная оборона	102,6	102,6	0,4	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	283,4	233,4	0,9	82,4
Национальная экономика	1385,0	382,1	1,5	27,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	14376,8	12494,8	49,5	86,9
Образование	1155,0	622,1	2,5	53,9

Культура, кинематография, средства массовой информации	6538,2	5706,9	22,6	87,3
Физическая культура и спорт	2810,4	2561,9	10,2	91,2
Источники финансирования дефицита бюджета	23029,5	17867,4		

Согласно отчету об исполнении бюджета доходы составили 7387,6 тыс. рублей, что на 161,0 тыс. рублей (2,2%) больше плановых показателей, утвержденных Решением Совета Первомайского сельского поселения от 17 декабря 2012 года №34.

Расходы составили 25255,0 тыс. рублей, что на 5001,0 тыс. рублей (16,5 %) меньше утвержденных показателей.

Не исполнены расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 453,5 тыс. рублей, разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 50,0 тыс. рублей, по разделу 0400 «Национальная экономика» в сумме 1002,9 тыс. рублей, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 1882,0 тыс. рублей, 0700 «Образование» на сумму 532,9 тыс. рублей, 0800 «Культура» - 831,3 тыс. рублей, 1100 «Физкультура и спорт» на сумму 248,1 тыс. рублей. В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствуют пояснения о причинах неисполнения плановых назначений.

По данным бюджетной отчетности остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2014 г на счетах бюджета поселения составил 5162121,41 рубля. Из них 51556,98 рублей неиспользованных денежных средств, подлежат возврату в краевой бюджет, так как имели целевое назначение.

3.1 Доходная часть бюджета

В общей сумме доходов 2013 года доля налоговых и неналоговых доходов составила 57,4 % или 4237,5 тыс. рублей, доля безвозмездных поступлений составила 42,6 % или 3150,0 тыс. рублей.

Таблица №2

Структура доходной части бюджета

Показатели	Утвержде- но	Исполнено	Доля в общих факти- ческих доходах %	тыс. руб	
				% испол- нено к плану	абсо- лютный показа- тель
ДОХОДЫ всего, в том числе:					
Налоговые и неналоговые	7226,6	7387,6	100,0		
Налог на доходы физических лиц	4077,3	4237,6	57,4	103,9	+160,3
	903,3	947,2	12,8	104,9	+43,9

Единый сельскохозяйственный налог	175,2	183,1	2,5	104,5	+7,9
Налог на имущество физических лиц	83,0	86,6	1,2	104,3	+3,6
Земельный налог	2771,8	2870,4	38,9	103,6	+98,6
Доходы от сдачи в аренду земельных участков	55,7	58,2	0,8	104,5	+2,5
Доходы от продажи земельных участков	86,3	90,1	1,2	104,4	+3,8
Денежные взыскания (штрафы)	2,0	2,0	0,03	100	0
Безвозмездные поступления	3149,3	3150,0	42,6		
Дотации	2471,1	2471,1	33,4	100	0
Субсидии	598,0	598,0	8,1	100	0
Субвенции	106,3	106,3	1,4	100	0
Прочие безвозмездные поступления	15,1	15,8	0,2	100	+0,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-41,2	-41,2			

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес приходится на земельный налог 2870,4 тыс. рублей (38,9 %), сельскохозяйственный налог – 183,1 тыс. рублей (2,5%), налог на доходы физических лиц – 947,2 тыс. рублей (12,8%).

В составе доходов бюджета Первомайского сельского поселения за 2013 год группа «Безвозмездные поступления» сформирована из поступлений в виде субсидий на сумму 598,0 тыс. рублей, которые составляют 8,1% от всех доходов, дотаций на сумму 2471,1 тыс. рублей (33,4%), субвенций на сумму 106,3 тыс. рублей (1,4%).

3.2 Расходная часть бюджета

Анализ расходной части показывает, что в 2013 году расходы составили 25255,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли: жилищно-коммунальное хозяйство – 49,5 %, культура – 22,6 %, общегосударственные вопросы – 12,5 %.

Таблица №3

Сравнительная характеристика расходной части

тыс. руб

Наименование	Утверждено 2013 год	Исполнено 2013 год.	Уд. Вес отрасли в общем объеме исполн	Абсолютный показатель

			финансир., %	
Расходы, всего:	30256,1	25255,0	100,0	-5001,1
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	3604,7	3151,2	12,5	-453,5
Национальная оборона	102,6	102,6	0,4	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	283,4	233,4	0,9	-50,0
Национальная экономика	1385,0	382,1	1,5	-1002,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	14376,8	12494,8	49,5	-1882,0
Образование	1155,0	622,1	2,5	-532,9
Культура, кинематография, средства массовой информации	6538,2	5706,9	22,6	-831,3
Физическая культура и спорт	2810,4	2561,9	10,2	-248,5

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** исполнение бюджета на 1 января 2014 года составило 3151,2 тыс. рублей или 12,5 % в общем объеме финансирования.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» расходы составили 509,1 тыс. рублей (зарплата и начисления).

Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (подраздел 0104) исполнены в сумме 2380,1 тыс. рублей или 9,4 % в общем объеме финансирования. На выплату заработной платы работникам администрации направлено 2159,0 тыс. рублей (8,6 %), на оплату услуг связи – 74,8 тыс. рублей, платежи по налогам и сборам – 20,9 тыс. рублей, теплоснабжение – 84,7 тыс. рублей, работы и услуги по содержанию имущества – 37,0 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности административных комиссий в сумме 3,7 тыс. рублей (за счет поступивших субвенций).

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» межбюджетные трансферты по передаче полномочий по осуществлению внешнего контроля составили 8,5 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 253,4 тыс. рублей, в том числе производились расходы на проведение праздничных мероприятий 160,0 тыс. рублей, поощрение ТОС – 48,0 тыс. рублей, расходы в рамках муниципальных целевых программ – 45,4 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы исполнены в сумме 102,6 тыс. рублей или 0,2 % от общего объема финансирования на осуществление полномочий по первичному воинскому учету (за счет поступивших субвенций).

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнение на 1 января 2014 года составило 233,4 тыс. рублей или 0,9 % от общего объема финансирования.

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» произведены расходы в сумме 105,0 тыс. рублей, в том числе на передачу трансферта в районный бюджет на содержание аварийно-спасательного формирования – 105,0 тыс. рублей.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы произведены в рамках муниципальной целевой программы в сумме 128,4 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** кассовое исполнение на 1 января 2014 года составило 382,1 тыс. рублей или 1,5 % от общего объема финансирования. Данные средства были направлены на мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних в рамках целевой программы – 17,8 тыс. рублей, изготовление проекта организации дорожных знаков в поселении – 78,7 тыс. рублей, ремонт подъездной дороги к кладбищу – 164,1 тыс. рублей, изготовление правил землепользования и застройки территории – 99,5 тыс. рублей, трансферты по передаче полномочий в области архитектуры – 2,0 тыс. рублей, ведение похозяйственных книг – 20,0 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** кассовый расход на 1 января 2014 года составил 12494,8 тыс. рублей или 49,5 % в общем объеме финансирования.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» составили 2000,0 тыс. рублей на увеличение уставного капитала МУП ЖКХ «Первомайское». Проверкой установлено, что расходы на данные цели произвели с применением целевой статьи расходов (3400210) не установленной постановлением администрации Первомайского сельского поселения от 19.12.2012 №90, примененный вид расходов (244) не установлен.

Расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 10494,8 тыс. рублей. Расходы на оплату электроэнергии уличного освещения – 342,6 тыс. рублей, оплата работ по благоустройству – 2475,8 тыс. рублей, работы по благоустройству мемориала – 299,1 тыс. рублей, укладка тротуарной плитки – 1878,4 тыс. рублей, стройматериалы, запчасти на механизмы и машины, хозтовары – 1605,1 тыс. рублей, услуги по ремонту машин и механизмов – 197,0 тыс. рублей, ГСМ – 397,3 тыс. рублей, межевание, землеустройство, разработка правил землепользования, планировка неудобий, градостроительный план – 526,4 тыс. рублей, услуги автогрейдера, автовышки, экскаватора, погрузка бетонных блоков – 287,1 тыс. рублей, приобретение основных средств – 329,6 тыс. рублей.

Проверкой выявлены необоснованные расходы (фактически произведены на содержание органа местного самоуправления) по данному подразделу в сумме – 714,9 тыс. рублей, в том числе аренда помещения, занимаемого администрацией – 81,0 тыс. рублей, образовательные услуги для специалистов администрации – 66,2 тыс. рублей, капитальный ремонт здания и устройство навеса – 231,9 тыс. рублей, страховые платежи, налоги, плата за негативное воздействие на окружающую среду – 29,2 тыс. рублей, материально-техническое обеспечение аппарата администрации – 207,0 тыс.

рублей, информационно-техническое обеспечение - 99,6 тыс. рублей. Таким образом, фактические расходы на содержание органов местного самоуправления составили 3612,7 тыс. рублей (509,1+2380,2+8,5+714,9), что превышает установленный Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 04.10.2012 №1163 норматив Первомайскому сельскому поселению Ленинградского района - 3105,0 тыс. рублей.

Неправомерно (в нарушение норм применения бюджетной классификации расходов) произведены расходы по данному разделу по обеспечению деятельности подведомственного учреждения МБУ СДК в сумме - 534,9 тыс. рублей, неправомерно произведены расходы на праздничные и общественные мероприятия - 120,1 тыс. рублей.

По разделу **0700 «Образование»** исполнение бюджета на 1 января 2014 года составило 622,0 тыс. рублей или 2,5 % в общем объеме финансирования. Все расходы произведены по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» обеспечение деятельности координатора по молодежной политике, проведение мероприятий- 314,0 тыс. рублей, спортивный инвентарь - 90,8 тыс. рублей, в рамках целевых программ - 20 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** исполнение бюджета на 1 января 2014 года составило 5706,9 тыс. рублей или 22,6 % от общего объема расходов бюджета.

Все расходы произведены по подразделу 0801 «Культура» на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МБУ СДК, в том числе зарплата с начислениями- 2500,1 тыс. рублей, коммунальные услуги - 479,4 тыс. рублей, капремонт здания в п. Звезда - 2010,9 тыс. рублей, доплаты работникам культуры в рамках муниципальной и краевой целевых программ- 515,9 тыс. рублей, паспорт энергосбережения- 55,0 тыс. рублей.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** исполнение бюджета на 1 января 2014 года составило 2561,9 тыс. рублей или 10,2 % от общего объема расходов бюджета. Все средства освоены по подразделу 1101 «Физическая культура», на обеспечение деятельности МКУ физической культуры и спорта «Первомайское» - 1286,1 тыс. рублей, на проведение спортмероприятий - 1117,0 тыс. рублей.

4. Долговые обязательства Первомайского сельского поселения Ленинградского района

По состоянию на 1 января 2014 года дефицит бюджета Первомайского сельского поселения составил 17867,4 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета 2013 года является изменение остатков средств в сумме 17867,4 тыс. рублей.

Муниципальных внутренних заимствований нет.

Муниципальных гарантий не предоставлялось.

Муниципального долга по состоянию на 1 января 2014 года нет.

Выводы и предложения.

Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год, отклонений по объемам финансирования и кассовым расходам, суммам остатков главного распорядителя средств бюджета не установлено. Исполнение доходной части и источников финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам бюджетного законодательства и исполнены в рамках полномочий сельского поселения. Расходная часть бюджета исполнена с нарушением требований статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и постановления администрации Первомайского сельского поселения от 19.12.2012 №90 « Об установлении порядка применения в 2013 году бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету Первомайского сельского поселения».

В ходе проверки выявлено, что администрацией сельского поселения в 2013 году неправомерно приобретены основные средства для обеспечения деятельности подведомственных учреждений – аксессуары для бильярда, стеллажи, демосистема, фотоплакаты, стенд металлический. В соответствии с представленными инвентаризационными описями на балансе администрации числятся аксессуары для бильярда, демосистема, стеллажи, стол теннисный, стенка шведская, но по объяснениям специалистов переданы и находятся в эксплуатации в МБУ СДК. Фотоплакаты, стенды в описях не числятся. В инвентаризационной описи от 31.12.2013 г №18 к материальным запасам отнесены основные средства, в нарушение п.3.2 . «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49 не указаны инвентарные номера.

Предложения:

1. С учетом выявленных недостатков принять меры по недопущению нарушений норм статьи 20 Бюджетного кодекса РФ, «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

2. Установить балансодержателей основных средств и материальных запасов по их фактической эксплуатации и принадлежности. Организацию и ведение бухучета основных средств и материальных запасов привести в соответствии с требованиями:

Приказа Минфина РФ от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению",

Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению",

Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных

академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению",

Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 N 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств".

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ленинградский район рекомендует с учетом выводов и предложений «Отчет об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2013 год» к утверждению.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ленинградский район

А.А. Шашкова

Один экземпляр получил

« »

2014 года

Должность, подпись, расшифровка подписи